



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГЛАВЫ НАГОРНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

от 05.08.2016

№ 634

Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики и долговой политики муниципального образования «Нагорное сельское поселение» и других исходных данных для составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нагорное сельское поселение», утвержденным решением Совета народных депутатов Нагорного сельского поселения» от 25.09.2014 № 1/9, в целях составления проекта бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

постановляю:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики Нагорного сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении № 1;

1.2. Основные направления бюджетной политики Нагорного сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении № 2;

1.3. Основные направления долговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении № 3

1.4. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 4.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

2.1. Основные характеристики проекта бюджета определяются исходя из прогноза социально - экономического развития Нагорного сельского поселения на 2017- 2019 годы;

2.2. Обеспечить сбалансированность бюджета поселения за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет;

2.3. Обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

2.4. Не допускается включение в состав доходов поселения межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размерах, превышающих предусмотренные в проекте областного бюджета;

2.5. Объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного бюджета.

2.6. Обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2016 года, учесть при этом условие их софинансирования из бюджетов других уровней.

3. Утвердить на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Нагорное сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 5.

4. Финансовому отделу администрации поселения:

4.1. Продолжить работу по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2017-2019 годы;

4.2. В установленные сроки довести до главного распорядителя средств бюджета поселения предельные объемы расходов бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

5. Администрации поселения, иным получателям средств местного бюджета:

а) до 15 сентября 2016 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представить в финансовый отдел администрации Нагорного сельского поселения материалы для разработки проекта бюджета нагорного сельского поселения;

6. Финансовому отделу администрации направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Нагорного сельского поселения.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего финансовым отделом администрации.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вестник Нагорного сельского поселения»

Глава администрации

О.И. Копылова

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования «Нагорное сельское поселение»
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Нагорное сельское поселение на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03 декабря 2015 года, Решением совета народных депутатов Нагорного сельского поселения от 25.09.2014 № 1/9 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нагорное сельское поселение».

Налоговая политика Нагорного сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, приоритетами которой в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

1. Основные итоги и проблемы налоговой политики

В 2015 году налоговая политика поселения способствовала продолжению работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные итоги социально-экономического развития поселения
в 2015 году**

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нагорного сельского поселения за 2015 год:

тыс. рублей

Наименование доходов	Исполнено в 2014 г.	Уточн. план на 2015.	Исполнение за 2015 год			Структура, % 2015
			(тыс. руб.)	% к 2014г	% к уточ. плану	
1	3	4	5	6	7	8

ДОХОДЫ (налог + неналоговые)	33 219,200	30 866,37981	32 523,26411	97,9	109,6	90,3
Налоговые доходы	27 898,065	27 799,7176	29 523,04259	105,8	111,01	82,0
Налог на доходы физических лиц	3 333,780	3 130,000	3 390,24175		108,3	9,4
Акцизы по подакцизным товарам	3 714,552	-	-		-	-
Единый сельскохозяйственный налог	4,270	2,71756	2,71756		100,	0,0
Налог на имущество физических лиц	207,748	465,0	496,69077		106,8	1,4
Земельный налог	20 616,339	24186,000	25 615,65251		105,9	71,2
Государственная пошлина, сборы	21,840	16,000	17,740		110,9	0,0
Задолженность по отмененным доходам	-0,464	-	-		-	-
Неналоговые доходы	5 321,135	3066,66225	3 000,22152	56,4	97,8	8,3
Арендная плата за земельные участки находящиеся в собственности сельских поселений	1 269,527	8,54535	8,54535		100,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, в оперативном управлении	97,430	375,85490	337,97918		89,9	0,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 199,254	2 400,000	2 371,43549		98,8	6,6
Доходы от реализации имущества	120,000	249,262	249,26150		100,0	0,7
Доходы от продажи земельных участков	2 595,524	-	-		-	-
Штрафы	39,400	33,000	33,000		100,0	0,1
Безвозмездные поступления	6 729,589	3 500,37347	3 468,87347	51,5	99,1	9,7
Дотации	4 528,000	-	-		-	-
Субсидии	1 429,673	926,700	926,700		100,0	2,6
Субвенции	147,000	137,100	105,300		76,8	0,3
Иные межбюджетные трансферты	452,916	1 398,43847	1 398,43847		100,0	3,9
Прочие безвозмездные	-	1 038,135	1 038,435		100,0	2,9

Итого:	39 948,789	34 366,75328	35 992,13758		104,7	100,0
---------------	-------------------	---------------------	---------------------	--	--------------	--------------

По итогам 2015 года из общей суммы доходов налоговые поступления составили 29 523 тыс. руб. или 82,0% в структуре доходов; неналоговые поступления – 3 000 тыс. руб. или 8,3%, безвозмездные поступления – 3 469 тыс. руб. или 9,7%.

В бюджете Нагорного сельского поселения преобладают собственные доходы – 90,3%, поступления из бюджетов других уровней составили 9,7%.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются земельный налог – 71,2% от общей суммы налоговых поступлений и налог на доходы физических лиц – 9,4% от общей суммы налоговых поступлений.

1.2. Основные проблемы налоговой политики

Несмотря на относительно устойчивое социально-экономическое развитие поселения в последние годы, существует значительный ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в долгосрочной перспективе.

Бюджет поселения несёт потери по причине выплаты «теневых» зарплат, отсутствия инвентаризационной оценки объектов налогообложения, наличия отсутствующих сведений о правообладателях земельных участков.

Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам.

Налоговые льготы принимают значительный объем. Так, за 2015 год согласно отчету 5-МН, по причине предоставления федеральным законодательством льгот по местным налогам бюджет Нагорного сельского поселения недополучил доходов на сумму 155,0 тыс. руб. по налогу на имущество физических лиц, 56,0 тыс. руб. по земельному налогу с физических лиц, 1876,0 тыс. руб. по земельному налогу с юридических лиц.

При этом потери бюджетов не компенсируются из федерального бюджета.

2. Основные направления налоговой политики поселения на 2017-2019 годы

Мораторий на увеличение налоговой нагрузки в ближайшие три года должен обеспечить стабильность налоговой системы.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер предусмотренных Налоговым кодексом российской Федерации для ее снижения;

- повышение эффективности управления имуществом Нагорного сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

- б) обеспечения сохранности муниципального имущества муниципального образования «Нагорное сельское поселение»;

- в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

На 2017-2019 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики:

2.1. Совершенствование налогообложения

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2016 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Налог на доходы

Важное место в налоговой политике поселения занимает регулирование налога на доходы.

В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

по налогу на доходы физических лиц:

- в целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков физических лиц предусматривается освобождение от налогообложения доходов

физических лиц в виде процентов, выплачиваемых российскими организациями по обращающимся облигациям;

- уточнение порядка освобождения от налогообложения доходов, получаемых при увольнении гражданскими служащими, военнослужащими и судьями;

- совершенствование законодательства Российской Федерации о добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках в рамках деофшоризации.

Налог на имущество

По налогу на имущество организаций и физических лиц планируется осуществить переход к порядку исчисления налога исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

В этих целях Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право установления особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении:

- административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них;

- нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

2.2. Осуществление содействия среднему и малому бизнесу

Для развития предпринимательства во Владимирской области принят закон о предоставлении двухлетних «налоговых каникул» для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, научной и социальной сферах.

Результатом реализации в области закона о «налоговых каникулах» в дальнейшем станет рост налогооблагаемой базы и увеличение налоговых поступлений.

Налоговое стимулирование субъектов среднего и малого предпринимательства способствует более активному развитию малого и среднего бизнеса в области, а также на территории Нагорного сельского поселения.

Одним из приоритетных направлений налоговой политики является обеспечение комфортных условий для ведения бизнеса на территории поселения.

2.3. Совершенствование методов налогового администрирования

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

В целях совершенствования налогового администрирования налога на доходы физических лиц и повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований налогового законодательства принят Федеральный закон от 02 мая 2015 № 113-ФЗ, которым с 01 января 2016 года:

- устанавливаются обязанности налоговых агентов по ежеквартальному представлению в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

- устанавливается ответственность налоговых агентов за непредставление и несвоевременное представление в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога, а также представление недостоверных расчетов и недостоверных сведений о доходах физических лиц;

- предоставляются права налоговым органам на приостановление операций налогового агента по счетам в банке в случае непредставления им расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с организациями и населением с целью пополнения доходами бюджет сельского поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- проведения индивидуальной работы на заседаниях комиссии по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение» с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- установления телефонов горячей линии для сообщения жителями поселения о недобросовестных работодателях;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях комиссии по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение» с физическими лицами, имеющими задолженность по уплате налогов в бюджет.

2.4. Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Нагорного сельского поселения на 2017-2019 годы

Показатели прогноза социально-экономического развития Нагорного сельского поселения, положены в основу формирования налоговой политики на 2017-2019 годы.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Нагорное сельское поселение» определяют бюджетные возможности (параметры доходов бюджета) на 2017-2019 годы.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения на 2017-2019 годы:

Показатели	2016 год (оценка)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы бюджета, тыс. руб.	33799,0	24247,0	24883,0	24883,0
В %% к соответствующему периоду прошлого года	103,9	71,7	102,6	100,0

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае изменения объемов экономических показателей и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Нагорное сельское поселение на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы

Основные направления бюджетной политики Нагорного сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году.

За основу планирования расходов бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы приняты бюджетные ассигнования на 2015 год, уточненные в июне текущего года.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2016 года с конечной целью недопущения дефицита, а также подготовка нового бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно быть обеспечено реализацией мер по оптимизации бюджетных расходов на оказание государственных услуг и улучшению качества муниципальных программ.

С 2016 года все государственные услуги предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями государственных услуг, утвержденных органами исполнительной власти области на основании федеральных базовых перечней государственных услуг. Требуется ведение и актуализация ведомственных перечней государственных услуг в целях исключения финансового обеспечения услуг и работ, не связанных с реализацией полномочий субъектов Российской Федерации.

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание государственных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных государственных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества,

непосредственно не связанного с оказанием государственных услуг.

Расширится электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Уже реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг в электронном формате и осуществляется обмен таким образом. С 2017 года в электронном бюджете будут вестись процессы управления закупками, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств, бюджетные сметы получателей средств бюджета, а также планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета сельского поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат.

При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет эффективности использования средств бюджета. В связи с чем, необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от решения задач, не носящих первоочередной характер.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Их принятие должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовывать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов.

Перед Администрацией Нагорного сельского поселения стоит сложная задача, для того чтобы, не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;
- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;
- повышение эффективности мер социальной поддержки населения;
- повышение эффективности осуществления расходов на государственное управление;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основные направления долговой политики поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Долговая политика как составная часть бюджетной политики в 2017 - 2019 годах призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей развития поселения.

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в случае превышения расходных обязательств над доходами.

В этой связи основными целями реализации долговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета.

**Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям на
исполнение расходных обязательств муниципального образования

«Нагорное сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы млн. руб.		
		2017	2018	2019
603	Администрация Нагорного сельского поселения	27,5	28,6	27,9

Проект бюджета на 2016 и плановый период 2018 и 2019 годов
сбалансирован без дефицита и профицита.

Приложение № 5
к постановлению администрации
Нагорного сельского поселения
от 05.08.2016 № 634

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих
расходных обязательств муниципального образования «Нагорное сельское
поселение» по разделам классификации расходов бюджетов на 2017 год и
плановый период 2018-2019 годы**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, млн. руб.			
		2016г.	2017г.	2018г.	2019г.
0100	Общегосударственные вопросы	13,8	11,4	11,4	11,4
0200	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0,2	0,2	0,2	0,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,1	0,1	0,1	0,1
0400	Национальная экономика	0,7	0,4	0,4	0,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	11,3	7,1	7,1	6,4
0600	Охрана окружающей среды	-	-	-	
0700	Культура и кинематография	6,6	6,9	8,0	8,0
1000	Социальная политика	0,5	0,5	0,5	0,5
1200	Средства массовой информации	0,9	0,9	0,9	0,9
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга				
	Итого расходов	35,1	27,5	28,6	27,9