



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

ГЛАВЫ НАГОРНОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 10.09.2015

№ 431

Об основных направлениях налоговой, бюджетной политики муниципального образования «Нагорное сельское поселение» и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нагорное сельское поселение», утвержденным решением Совета народных депутатов Нагорного сельского поселения» от 25.09.2014 № 1/9, в целях составления проекта бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики Нагорного сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, изложенные в приложении № 1;

1.2. Основные направления бюджетной политики Нагорного сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, изложенные в приложении № 2;

1.3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению № 3.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

2.1. Основные характеристики бюджета определяются исходя из прогноза социально - экономического развития Нагорного сельского поселения на 2016- 2018 годы;

2.2. Обеспечить сбалансированность бюджета поселения за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет;

2.3. Обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

2.4. Не допускается включение в состав доходов поселения межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размерах, превышающих предусмотренные в проекте областного бюджета;

2.5. Объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного бюджета.

3. Утвердить на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Нагорное сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 4.

4. Финансовому отделу администрации поселения:

4.1. Продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2016-2018 годы;

4.2. В установленные сроки довести до главного распорядителя средств бюджета поселения предельные объемы расходов бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

5. Главному распорядителю средств бюджета поселения подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального образования «Нагорное сельское поселение» осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

6. Финансовому отделу администрации направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Нагорного сельского поселения.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего финансовым отделом администрации.

8. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Вестник Нагорного сельского поселения».

Приложение № 1
к постановлению главы
Нагорного сельского поселения
от 10.09.2015 № 431

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования «Нагорное сельское поселение»
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Нагорное сельское поселение на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04 декабря 2014 года, Решением совета народных депутатов Нагорного сельского поселения от 28.08.2008 № 7/6 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нагорное сельское поселение»

Налоговая политика Нагорного сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, приоритетами которой в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов.

I. Основные результаты и проблемы налоговой политики

В 2014 году налоговая политика поселения способствовала продолжению работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные итоги социально-экономического развития
области в 2014 году**

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нагорного сельского поселения за 2014 год

тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2013 год	Уточненный план на 2014 год	Исполнено за 2014 год	% исполнения факт 2014 года	
				к уточненному плану на 2014 год	к 2013 году
Налоговые и неналоговые	26238	33858	33219	0,98	126,6

доходы, всего					
в том числе:					
Налоговые доходы	17062	27071	27898	103,1	163,5
из них:					
Налоги на прибыль, доход	3924	3687	3334	90,4	85,0
Акцизы по подакцизным товарам	-	4011	3715	92,6	-
Налоги на совокупный доход	7	8	4	50,0	57,1
Налоги на имущество	13110	19346	20824	107,6	158,8
Неналоговые доходы	9176	6787	5321	78,4	58,0

По итогам 2014 года в целом обеспечена позитивная динамика основных показателей бюджета поселения по сравнению с 2013 годом.

Из общей суммы доходов налоговые поступления составили 27989 тыс.руб. или 69,9% в структуре доходов, не налоговые поступления -5321 тыс.руб. или 13,3 %, безвозмездные поступления -6729 тыс. руб. или 16,8%.

По состоянию на 01.01.2015 года на территории поселения зарегистрировано 113 организаций и 96 физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

Наиболее крупными налогоплательщиками по итогам 2014 года являются: ООО «Викон», ООО «Славянская аптека», ООО «Эллара».

1.2. Основные проблемы налоговой политики

Несмотря на относительно устойчивое социально-экономическое развитие поселения в последние годы, существует значительный ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в долгосрочной перспективе.

Бюджет поселения несёт потери по причине выплаты «теневых» зарплат, отсутствия инвентаризационной оценки объектов налогообложения, наличия отсутствующих сведений о правообладателях земельных участков.

II. Основные задачи налоговой политики

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;
- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- сохранение налоговых преференций и льгот, установленных областным налоговым законодательством;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления имуществом Нагорного сельского поселения.

III. Основные направления налоговой политики поселения на 2016-2018 годы

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности региональных и местных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот.
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) обеспечения сохранности муниципального имущества муниципального образования «Нагорное сельское поселение»;
 - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

Координация работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет сельского поселения будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местный бюджет и легализации объектов налогообложения.

На 2016-2018 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

3.1. Совершенствование налогообложения

Налог на доходы

Важное место в налоговой политике поселения занимает регулирование налога на доходы.

В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

по налогу на доходы физических лиц:

- увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения, а также предоставление субъекту Российской Федерации права уменьшения вплоть до нуля минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества;

- установление ограничения размера имущественного налогового вычета в сумме, израсходованной на погашение процентов по целевым кредитам в пределах 3 млн. рублей в случае приобретения родителем недвижимого имущества в собственность несовершеннолетнего ребенка с привлечением кредитных средств.

Налог на имущество

По налогу на имущество организаций и физических лиц планируется осуществить переход к порядку исчисления налога исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

В этих целях Федеральным законом от 02 ноября 2013 года № 307-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право установления особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении:

- административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них;

- нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

При этом налоговая ставка в отношении указанных объектов должна быть установлена не выше 2% вместо 2,2%, установленных действующим областным законодательством о налогах и сборах.

Установление порядка исчисления по отдельным объектам налога на имущество организаций от кадастровой стоимости не планируется до 2018 года в связи с увеличением налоговой нагрузки на 1,5-2% на малый бизнес.

В соответствии с вновь введенной в Налоговый кодекс Российской Федерации главой 32 «Налог на имущество физических лиц» принят Закон Владимирской области от 18 ноября 2014 года № 134-ОЗ, которым установлена единая дата начала применения на территории Владимирской

области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц - 01 января 2015 года.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

Советом народных депутатов Нагорного сельского поселения принято решение от 30.10.2014 №5/10 о введении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

3.2. Осуществление содействия среднему и малому бизнесу

Для развития предпринимательства во Владимирской области принят закон о предоставлении двухлетних «налоговых каникул» для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, научной и социальной сферах.

Результатом реализации в области закона о «налоговых каникулах» в дальнейшем станет рост налогооблагаемой базы и увеличение налоговых поступлений.

Налоговое стимулирование субъектов среднего и малого предпринимательства способствует более активному развитию малого и среднего бизнеса в области, а также на территории Нагорного сельского поселения.

Одним из приоритетных направлений налоговой политики является обеспечение комфортных условий для ведения бизнеса на территории поселения.

3.3. Сохранение налоговых преференций и льгот, проведение оценки их эффективности

В 2016-2018 годах будет продолжена работа по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по местным налогам в целях децентрализации полномочий между уровнями власти в пользу органов местного самоуправления.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, предусматривается продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных

региональным и местным законодательством, и принятие решений по их отмене в случае низкой бюджетной и (или) социальной эффективности.

Приоритеты в предоставлении налоговых льгот должны быть отданы тем категориям налогоплательщиков, которые получают реальный экономический эффект за счет соответствующего снижения себестоимости на суммы эффекта.

С этой целью ежегодно проводить оценку бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных организациям, по местным налогам в соответствии с «дорожной картой» «Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».

3.4. Совершенствование методов налогового администрирования

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

В целях совершенствования налогового администрирования налога на доходы физических лиц и повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований налогового законодательства принят Федеральный закон от 02 мая 2015 № 113-ФЗ, которым с 01 января 2016 года:

- устанавливаются обязанности налоговых агентов по ежеквартальному представлению в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц;

- устанавливается ответственность налоговых агентов за непредставление и несвоевременное представление в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога, а также представление недостоверных расчетов и недостоверных сведений о доходах физических лиц;

- предоставляются права налоговым органам на приостановление операций налогового агента по счетам в банке в случае непредставления им расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с организациями и населением с целью пополнения доходами бюджет сельского поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- проведения индивидуальной работы на заседаниях комиссии по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение»

с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- установления телефонов горячей линии для сообщения жителями поселения о недобросовестных работодателях;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях комиссии по вопросам увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Нагорное сельское поселение» с физическими лицами, имеющими задолженность по уплате налогов в бюджет.

3.5. Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Нагорного сельского поселения на 2016-2018 годы

Показатели прогноза социально-экономического развития Нагорного сельского поселения, положенные в основу формирования налоговой политики на 2016-2018 годы.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Нагорное сельское поселение» определяют бюджетные возможности (параметры доходов бюджета) на 2016-2018 годы.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения на 2015-2018 годы:

Показатели	2015 год (оценка)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы бюджета, тыс. руб.	38,5	29,23	29,58	29,96
В %% к соответствующему периоду прошлого года	115,9	0,76	101,2	101,3

С учетом всех факторов поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение район» на 2016 год прогнозируются в сумме 29,23 тыс. рублей или 76 % к 2015 году.

На 2017 год уточненный объем налоговых и неналоговых доходов составит 29 58 тыс. рублей (101,2% к 2016 году), на 2018 год – 29 96 тыс. рублей (101,3 % к 2017 году).

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае изменения объемов экономических показателей и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником является земельный налог.

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования Нагорное сельское поселение
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы

Основные направления бюджетной политики Нагорного сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов определяющие цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлены на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года, а также поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита местных бюджетов.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Нагорное сельское поселение» на 2016-2018 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2014 году и актуализированных с учетом экономической ситуации в начале 2015 года.

Бюджетная политика на 2016-2018 годы направлена на финансовое обеспечение предоставления качественных государственных услуг и социальных выплат населению на основе задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

В рамках бюджетной политики необходимо обеспечить сбалансированность бюджета сельского поселения за счет повышения эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно быть обеспечено реализацией мер по оптимизации бюджетных расходов на оказание государственных услуг и улучшению качества муниципальных программ, решению проблемы социальных выплат на основе нуждаемости.

С 2016 года все государственные услуги будут предоставляться в соответствии с федеральными базовыми перечнями услуг, утвержденными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. В связи с этим в 2015 году органам исполнительной власти области необходимо привести существующие ведомственные перечни государственных услуг в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг.

В случае отсутствия в федеральном базовом перечне услуги, утвержденной в ведомственном перечне услуг, расходы на её предоставление подлежат исключению из бюджета поселения.

Расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 60% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ поселения. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Если бюджетные средства в рамках муниципальной программы поселения израсходованы в запланированном объеме, а цель достигнута в меньшей степени, чем намечено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований. В этой связи в текущем году необходимо ввести корректировку муниципальных программ поселения на 2016 и последующие годы, имеющих низкие оценки эффективности по итогам 2014 года. Результаты оценки их эффективности следует учесть при формировании проекта бюджета сельского поселения на 2016-2018 годы за счет исключения неэффективных мероприятий.

Предстоит вновь вернуться к работе по инвентаризации социальных выплат, установленных нормативными правовыми актами области, с целью перехода к адресному принципу оказания социальной помощи наиболее нуждающимся жителям поселения.

2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2016-2018 годы

За основу планирования расходов бюджета сельского поселения на 2016-2018 годы приняты бюджетные ассигнования на 2015 год, уточненные в июне текущего года.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов должна обеспечить снижение расходов бюджета поселения, включая расходы на содержание органов государственной власти (государственных органов), до 5% в 2016 и 2017 годах ежегодно в реальном выражении за счет сокращения неэффективных трат бюджета при безусловном выполнении социальных обязательств.

3. Приоритеты бюджетных расходов

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2016 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение поэтапного повышения заработной платы работников муниципальных учреждений сферы культуры-МБУ «КДО Нагорного сельского поселения».

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и сохранение

природных систем в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Безусловным приоритетом бюджетной политики в области экологии останется создание основ экологической культуры в обществе, воспитание бережного отношения населения к природе, формирование у граждан норм экологического поведения.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В социальной сфере предполагается продолжить выплаты к пенсиям муниципальных служащих - неработающим пенсионерам, обеспечить исполнение в полном объеме установленных законами области социальных обязательств перед гражданами.

Переход на предоставление социальных выплат на основе нуждаемости позволит повысить их эффективность, а также высвободить бюджетные средства с направлением их на развитие всех отраслей социальной сферы.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства – обеспечение уличного освещения, содержание и ремонт дорог, прочие мероприятия по благоустройству.

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в случае превышения расходных обязательств над доходами.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности бюджета поселения.

**Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям
на исполнение расходных обязательств муниципального образования
«Нагорное сельское поселение» на 2016 год и плановый период 2017-
2018 годы**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы млн. руб.		
		2016	2017	2018
603	Администрация Нагорного сельского поселения	31,3	31,8	32,3

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих
расходных обязательств муниципального образования «Нагорное
сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов на
2016 год и плановый период 2017-2018 годы**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, млн. руб.			
		2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
0100	Общегосударственные вопросы	12,1	12,1	12,1	12,1
0200	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0,1	0,1	0,1	0,1
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,6	0,6	0,6	0,6
0400	Национальная экономика	4,0	4,0	4,0	4,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	18,4	7,1	6,6	6,9
0600	Охрана окружающей среды	-	-	-	-
0700	Культура и кинематография	6,2	6,2	7,2	7,3
1000	Социальная политика	0,4	0,3	0,2	0,4
1200	Средства массовой информации	0,9	0,9	0,9	0,9
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга				
	Итого расходов	42,6	31,3	31,8	32,3